

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind înregistrarea
operațiunilor comerciale prin mijloace electronice**

Analizând propunerea legislativă privind înregistrarea
operațiunilor comerciale prin mijloace electronice, transmisă de
Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B647 din 25.11.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înregistrarea operațiunilor comerciale prin mijloace electronice, în sensul stabilirii regimului juridic al documentelor în formă electronică ce conțin date privind operațiunile economice de schimb sau vânzare de bunuri sau servicii între persoane care emit și primesc facturi fiscale, bonuri fiscale sau chitanțe fiscale în formă electronică.

În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că prezenta propunere **reiterează soluțiile prevăzute de Legea nr.260/2007** privind înregistrarea operațiunilor comerciale prin mijloace electronice, act normativ care a fost **abrogat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2009** privind modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.76/2010.

În Nota de fundamentare care a însoțit respectiva ordonanță de urgență s-a precizat că „**Se abrogă Legea nr.260/2007** privind înregistrarea operațiunilor comerciale prin mijloace electronice, **întrucât conține o serie de sarcini administrative suplimentare**

față de cele impuse de Directiva 2006/112/CE referitoare la facturile electronice, aspect confirmat și prin scrisoarea domnului Laszlo Kovacs, comisar european pe probleme de impozitare”.

În aceste condiții, este necesar a se aprecia dacă **prin adoptarea prezentei propuneri**, al cărei conținut este similar cu cel al Legii nr.260/2007, **nu s-ar ajunge în aceeași situație** menționată în Nota de fundamentare la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2009.

3. Sub rezerva celor de mai sus, formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) În ceea ce privește structura proiectului, deși potrivit exigențelor de tehnică legislativă, secțiunile și capitolele trebuie să cuprindă mai multe articole, Secțiunile a 2-a și a 3-a din Capitolul II, precum și Capitolul VIII sunt alcătuite dintr-un singur articol. Ca urmare, este necesară reamenajarea textelor, cu respectarea legăturii tematice dintre norme, astfel încât elementele structurale menționate să fie mai ample.

b) La **art.2**, pentru precizia și claritatea normei, în aplicarea prevederilor art.37 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, este necesar să se precizeze elementele de identificare ale actelor normative care cuprind dispozițiile legale la care se face referire în text.

De asemenea, deoarece norma de la art.31 reglementează aspecte similare, este necesar să se comaseze aceste texte.

Totodată, la menționarea actelor normative care au mai fost prezentate anterior, nu mai este necesară redarea titlului acestora.

c) La **Cap.II**, în aplicarea prevederilor art.51 alin.(3) din Legea nr. 24/2000, republicată, este necesar ca Secțiunea 1 să cuprindă și primele două articole din cuprinsul capitolului. Astfel, Secțiunea 1, împreună cu titlul său, trebuie redată înaintea art.5, și nu după art.6.

d) Pentru respectarea exigențelor stilului normativ, **partea introductivă a art.27** trebuie reformulată, astfel:

„**Art.27.** - Constituie contravenții următoarele fapte săvârșite de persoanele fizice sau juridice:”.

La **lit.a)**, pentru un spor de rigoare în reglementare, în cuprinsul textului ar trebui să se facă trimitere la art.10, care prevede persoanele cărora le incumbă obligația de a opera în Registrul electronic de evidență a facturilor în formă electronică. Totodată, se impune reanalizarea și reformularea corespunzătoare a tezei a doua a normei, întrucât, potrivit art.3 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, actele normative prin care se stabilesc contravenții trebuie să cuprindă **descrierea faptelor** care constituie contravenții. Or, trimiterea

generică la „prevederile prezentei legi” nu este suficientă pentru determinarea respectivelor fapte. Sugerăm de aceea, reformularea normei propuse pentru **lit.a)**, astfel:

„**a)** omisiunea de a opera în Registrul electronic de evidență a facturilor în formă electronică potrivit dispozițiilor art.10 sau ...”.

La **lit.b)**, pentru corectitudinea exprimării, textul trebuie reformulat, astfel:

„**b)** neefectuarea notificării prevăzute la art.12 alin.(4)”.

La **lit.c)**, întrucât art.15 stabilește un termen în care trebuie efectuată respectiva notificare, nu este necesar ca norma să aibă în vedere atât ipoteza „omisiunii”, cât și pe cea a „întârzierii” efectuării notificării, fiind suficientă stabilirea contravenției prin trimitere la dispozițiile art.15. Propunem următoarea redactare:

c) nerespectarea obligației prevăzute la art.15”.


La **lit.d)**, având în vedere propunerea de modificare a părții introductive a art.27, textul trebuie reformulat, astfel:

„**d)** punerea în funcțiune a modificărilor aduse sistemului informatic ...”.

e) Menționăm că proiectul nu cuprinde dispoziția necesară de completare, în ceea ce privește contravențiile, cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001. Propunem, de aceea, introducerea, după art.29, a unui nou articol, cu următorul cuprins:

„**Art.30.** - Contravențiilor prevăzute la art.27 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Pe cale de consecință, actualele art.30 și 31 trebuie renumerotate.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU


București

Nr. 1465/4.12.2010.

L. nr. 82/1991

M. Of. nr. 265/27 dec. 1991

Legea contabilității

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 6 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2008 - M. Of. nr. 868/22 dec. 2008 (art. 43);

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 454/18 iun. 2008

Legea contabilității

1465.

L. nr. 455/2001

M. Of. nr. 429/31 iul. 2001

Lege privind semnătura electronică

L. nr. 451/2004

M. Of. nr. 1021/5 nov. 2004

Lege privind marca temporală

1 promulgată prin D. nr. 853/2004 M. Of. nr. 1021/5 nov. 2004

Decret pentru promulgarea Legii privind marca temporală

L. nr. 260/2007

M. Of. nr. 506/27 iul. 2007

Lege privind înregistrarea operațiunilor comerciale prin mijloace electronice

1 promulgată prin D. nr. 731/2007 M. Of. nr. 506/27 iul. 2007

Decret pentru promulgarea Legii privind înregistrarea operațiunilor comerciale prin mijloace electronice

2 abrogat prin O.U.G. nr. 109/2009 M. Of. nr. 689/13 oct. 2009

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 76/2010 M. Of. nr. 307/11 mai 2010

L. nr. 135/2007

M. Of. nr. 345/22 mai 2007

Lege privind arhivarea documentelor în formă electronică

1 promulgată prin D. nr. 547/2007 M. Of. nr. 345/22 mai 2007

Decret pentru promulgarea Legii privind arhivarea
documentelor în formă electronică

O.U.G. nr. 109/2009

M. Of. nr. 689/13 oct. 2009

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 76/2010

M. Of. nr. 307/11 mai 2010

- 1 modificări prin L. nr. 76/2010 M. Of. nr. 307/11 mai 2010
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal
modifică art. I pct. 148, art. III alin. (3); introduce pct. 11_1, 13_1, 13_2, 53_1, 62_1, 63_1, 65_1, 79_1, 139_1, 151_1-151_3 la art. I
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 76/2010 M. Of. nr. 307/11 mai 2010
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal